



Secretariaat:

Mercuriusplein 3, 2132 HA Hoofddorp
Postbus 242, 2130 AE Hoofddorp

Tel: +31 (0)88 4960 391
secretariaat@rjnet.nl
www.rjnet.nl

Werkplan 2025 – 2026

1. Inleiding

De Raad voor de Jaarverslaggeving (hierna: RJ) maakt jaarlijks een werkplan. Het werkplan, dat gelijk loopt met de (uitgave van de) RJ-bundels welke jaarlijks in september gepubliceerd worden, bevat de planning van de RJ. Dit werkplan geeft een overzicht van de onderwerpen waaraan de RJ, naar verwachting, in de periode september 2025 t/m juli 2026 zal werken (zie **Bijlage**). Tevens geeft dit RJ-werkplan een onderbouwing van de RJ-begroting voor komend (vergader)jaar, zoals deze is besproken en vastgesteld door het bestuur van de Stichting voor de Jaarverslaggeving (hierna: SJ). De begroting- en verantwoordingscyclus van de RJ/SJ is gelijk aan het kalenderjaar (januari t/m december). In het jaarverslag (bestuursverslag) worden de activiteiten en prioriteiten van de RJ genoemd (zie Jaarverslag RJ 2024).

De RJ bespreekt de voortgang en actualisering van het werkplan periodiek (ieder kwartaal) in de Raadsvergadering. Zoals hierboven geschetst is dit RJ-werkplan gekoppeld aan de jaarlijkse publicatie van de RJ-bundels 'Richtlijnen voor de jaarverslaggeving' (hierna: Richtlijnen) voor middelgrote en grote rechtspersonen (RJ-bundel) en voor micro- en kleine rechtspersonen (RJk-bundel). De kopij voor de jaarlijkse RJ-bundels (jaareditie) - de definitieve RJ-richtlijnen - wordt afgesloten in juli, waarna deze RJ-bundels door uitgever Wolters Kluwer begin september worden gepubliceerd. Door de RJ worden gedurende het gehele jaar RJ-Uitingen gepubliceerd. Alle (voorgestelde) wijzigingen in bestaande of nieuwe RJ-Richtlijnen (ontwerp-Richtlijnen) worden altijd uitgebracht in een RJ-Uiting. Daarnaast kan door de RJ, uiteraard na bespreking en besluitvorming daaromtrent in de maandelijkse RJ-vergaderingen, via een RJ-Uiting nadere informatie of duiding worden verstrekt.

1.1. Verslaggevingsregelgeving

Door de RJ worden gedurende het gehele jaar RJ-Uitingen en jaarlijks de RJ-bundels, waarin alle (bestaande of nieuwe) RJ-Richtlijnen (ontwerp-Richtlijnen) zijn opgenomen, gepubliceerd. De RJ brengt daarnaast gevraagd en ongevraagd advies uit aan de Nederlandse overheid en aan diverse (internationale) regelgevende instanties en 'standard-setters'. De RJ reageert op alle relevante internationale ontwikkelingen, met name ook bij de IASB (International Accounting Standards Board) en de ISSB (International Sustainability Standards Board). Dit betreft voornamelijk reacties op (wijzigings)voorstellen (Exposure Drafts), discussion papers en/of consultaties van IASB en ISSB.

De RJ participeert direct in de governance- en (overleg)organen van EFRAG. Sinds de oprichting van EFRAG (2001) is de RJ nauw betrokken bij de EFRAG Financial Reporting Pillar en sinds enkele jaren (2021) ook bij de EFRAG Sustainability Reporting Pillar. Laatstgenoemde duurzaamheidsverslaggeving heeft een verstrekkende uitbreiding en omslag in de werkzaamheden van EFRAG tot gevolg gehad.

De EFRAG-activiteiten in de Financial Reporting Pillar betreft het adviseren en reageren op (voorstellen) aangaande International Financial Reporting Standards (IFRS), zoals ontwikkeld door de IASB, alsmede toepassing en goedkeuring van deze IFRS in de EU (vaak genoemd: EU-IFRS). De EFRAG-werkzaamheden in de Sustainability Reporting Pillar zijn van een andere orde. Op verzoek van de Europese Commissie ontwikkelt EFRAG (voorstellen voor) de ESRS (European Sustainability Reporting Standards). Deze ontwikkel- en implementatiewerkzaamheden van EFRAG zijn een rechtsreeks gevolg van Europese wetgeving die (sinds 2022) is opgenomen in de EU richtlijn duurzaamheidsrapportering (EU Corporate Sustainability Reporting Directive/EU CSRD). De RJ is nauw betrokken bij de EFRAG-werkzaamheden inzake duurzaamheidsverslaggeving.

1.2. Duurzaamheidsverslaggeving

De RJ heeft de afgelopen jaren veel aandacht besteed aan duurzaamheidsverslaggeving en zal dat voortzetten. De ontwikkelingen bij en (ontwerp-)standaarden van de ISSB (International Sustainability Standards Board), zusterorganisatie van de IASB, worden gevolgd. Daarbij wordt in ogenschouw genomen dat toepassing van de door deze ISSB ontwikkelde internationale ('wereldwijde') standaarden duurzaamheidsverslaggeving (IFRS SDS) voor Nederlandse (beursgenoteerde) ondernemingen niet verplicht is, maar deze vrijwillig kunnen worden toegepast. Dit in tegenstelling tot de European Sustainability Reporting Standards (ESRS) die in de EU-wetgeving verankerd zijn en dus verplicht moeten worden toegepast.

In 2022 is de EU richtlijn duurzaamheidsrapportering/EU CSRD (2022/2464/EU) gepubliceerd. De bepalingen uit deze EU richtlijn moeten worden geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Hierdoor worden ook Nederlandse ondernemingen wettelijk verplicht om jaarlijks, als onderdeel van het bestuursverslag, een duurzaamheidsrapport openbaar te maken. De inhoud van dit duurzaamheidsrapport moet voldoen aan de voorgeschreven EU-standaarden (ESRS), ontwikkeld door EFRAG. De eerste set ESRS is in 2023 gepubliceerd en wettelijk verankerd in rechtstreeks werkende EU-(gedelegeerde) verordeningen.

In 2024 bleek dat implementatie en uitvoering van de CSRD-bepalingen en de ESRS-voorschriften in wetgeving en verslaggevingspraktijk (in de EU-lidstaten) niet eenvoudig was. De hoofdlijn van de CSRD (2022) was dat in daaropvolgende verslagjaren (vanaf 2025) vervolgens ook alle grotere (niet-beursgenoteerde) ondernemingen aan de eerste set ESRS - en nog te nader te ontwikkelen nieuwe ESRS - zouden moeten voldoen. Dit bleek in eind 2024 een te ambitieuze en ingrijpende stap. Dit heeft er in februari 2025 toe geleid dat door de Europese Commissie ingrijpende wijzigingsvoorstellen voor de CSRD werden gepubliceerd, aangeduid als Omnibus-voorstellen (hierna: Omnibus). In april 2025 heeft deze Omnibus gezorgd voor een tijdelijke opschorting van de invoering of inwerkingtreding van diverse bepalingen uit de CSRD, via een zogeheten EU 'stop-the-clock' richtlijn. Deze eerste Omnibus-richtlijn (uitstel van CSRD-bepalingen) zal worden gevolgd door een aangekondigde tweede Omnibus-richtlijn. Hiermee zullen aanpassingen worden doorgevoerd in onder meer de reikwijdte van de CSRD en een aanpassing/versimpeling van de in 2023 gepubliceerde eerste set ESRS. In juli 2025 heeft EFRAG deze voorstellen voor aangepaste/versimpelde ESRS gepubliceerd. Eind 2025 of begin 2026 zal deze herziene set ESRS gepubliceerd en wettelijk verankerd worden in rechtstreeks werkende EU-(gedelegeerde) verordeningen.

De RJ is, als participant in EFRAG en zitting hebbend in alle verantwoordelijke EFRAG-organen (boards), direct betrokken bij (en levert commentaar op) door EFRAG ontwikkelde (herziene) ESRS. Omdat deze ESRS specifieke EU-standaarden zijn die in alle EU-lidstaten verplicht van toepassing zijn ('one-level-playing-field') zal de RJ géén nadere 'eigen' Nederlandse 'RJ-richtlijnen-duurzaamheidsverslaggeving' ontwikkelen. De RJ levert als Nederlandse 'standard-setter' vanuit het Nederlandse maatschappelijk belang (via EFRAG) een coördinerende bijdrage aan de totstandkoming en praktische toepassing van ESRS. Tevens bewaakt en coördineert de RJ samenhang en connectiviteit tussen de diverse onderdelen van het jaarverslag, met name tussen de jaarrekening en het duurzaamheidsrapport als onderdeel van het bestuursverslag.

1.3 Internationale participatie

De RJ participeert direct in EFRAG en reageert op alle relevante ontwikkelingen bij IASB en ISSB, Hiermee behartigt de RJ de belangen van alle Nederlandse betrokken partijen (sociaaleconomische partners, bedrijfsleven, maatschappelijk verkeer) bij de totstandkoming van internationale

verslaggevingsstandaarden en zorgt de RJ ervoor dat de Nederlandse opvattingen over kwalitatief hoogwaardige verslaggeving internationaal bekend zijn. De RJ levert commentaar op de relevante Discussion Papers, Exposure Drafts en overige (“due process”) documenten van IASB/ISSB. Daarin brengt de RJ wel een zekere prioritering aan, primair wordt op voor de Nederlandse praktijk relevante ontwikkelingen gereageerd.

De ontwikkelingen in EU-wetgeving hebben impact op de jaarverslaggeving van (desbetreffende) Nederlandse ondernemingen en hebben ook impact op de RJ-richtlijnen. Mede daarom participeert de RJ in (is lid van) alle EFRAG-organen en betaalt de desbetreffende lidmaatschapsbijdrage (voorwaarde om in betreffende organen te kunnen participeren). De RJ-voorzitter is lid van de EFRAG Financial Reporting Board, de co-voorzitter RJ-werkgroep duurzaamheidsverslaggeving is lid van de EFRAG Sustainability Reporting Board. Ook is de RJ, daarbij vertegenwoordigt door een voormalige raadslid, lid van de overkoepelende EFRAG-Administrative Board. Tevens is de RJ lid van de General Assembly (ledenvergadering) van EFRAG.

Binnen EFRAG neemt de RJ ook deel aan het zogeheten Consultative Forum of Standard Setters (EFRAG-CFSS). Daarnaast zijn diverse RJ-betrokkenen, waaronder raadsleden, waarnemers, stafleden, werkgroepleden en/of secretariaatsmedewerkers, actief zijn in werkgroepen (of Technical Expert Group, Advisory Forum) van EFRAG. Ook zijn er diverse rechtstreekse contacten met andere ‘standard-setters’ in EU-lidstaten en met de ‘mondiale’ standard setters IASB/ISSB. De RJ-voorzitter neemt deel aan de meetings van World Standard Setters (WSS) van de IASB en de International Federation of Accounting Standard Setters (IFASS).

2. RJ-staf

De inhoud van RJ-richtlijnen wordt permanent gemonitord en geactualiseerd indien daar aanleiding voor is, bijvoorbeeld bij (nieuwe) wetgeving, nationale- en internationale ontwikkelingen of vanwege ontvangen commentaren op (ontwerp-)RJ-richtlijnen. Hierbij krijgt de RJ belangrijke ondersteuning van de leden van de RJ-staf, omdat alle nieuwe en/of wijzigingen in (ontwerp-)RJ-richtlijnen na voorbereiding en afwerking door de RJ-staf, worden gepubliceerd in RJ-Uitingen of de RJ-bundels.

3. RJ-werkgroepen

Voor diverse specifieke sectoren en bedrijfstakken zijn door de RJ aparte RJ-richtlijnen (aparte hoofdstukken in de RJ-bundel) ontwikkeld in aanvulling op de algemene jaarverslaggevingsregels. Vanwege specifieke omstandigheden in dergelijke sectoren, met vaak bijzondere wetgeving naast of in aanvulling op de algemene regels (uit Titel 9 Boek 2 BW), zijn deze hoofdstukken in de RJ-bundel op sommige punten meer gedetailleerd of afwijkend van andere (algemene) hoofdstukken. De ontwikkeling en aanpassing van deze sectorspecifieke hoofdstukken wordt voor de RJ voorbereid door RJ-werkgroepen. In deze RJ-werkgroepen hebben deskundigen uit de sector zitting met daarbij ondersteuning van RJ-stafleden en soms raadsleden. In de RJ-werkgroepen wordt vaak nauw overleg gepleegd met betrokken ministeries of (toezichthoudende) instanties. De planning van deze RJ-werkgroepen is uiteraard afhankelijk van de ontwikkelingen in de desbetreffende sector.

Wel moet worden benadrukt dat in de recente jaren zeer intensieve werkzaamheden zijn en ook in de toekomst zullen worden verricht door de RJ-werkgroep duurzaamheidsverslaggeving. Door deze zeer breed samengestelde werkgroep, waarin deskundigen zitting hebben met een diverse achtergrond en veel kennis of ervaring met ESG-rapportages (Environmental, Social and Governance), wordt bijzonder veel werk verricht om uitgebreid en adequaat te reageren op de alle voorstellen (exposure drafts) van EFRAG (ESRS) en ISSB.

Voor de volledigheid wordt hier vermeld dat, sinds 2016, de RJ-werkgroep NT op verzoek van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (hierna: EZK) werkzaamheden verricht ter beoordeling van de zogeheten Nederlandse taxonomie (NT) voor de elektronische deponering van jaarverslagen bij het handelsregister (KvK). De afspraken hierover zijn vastgelegd in een convenant tussen de RJ en EZK. De werkzaamheden van de NT-werkgroep(leden) worden verricht op specifiek verzoek van en ook volledig gesubsidieerd door EZK.

4. Schematische Planning 2025-2026

Een overzicht van de voornaamste projecten die uit de hiervoor genoemde werkzaamheden voortvloeien is opgenomen in de **Bijlage**. De tijdsplanning is voor een deel mede afhankelijk van de momenten waarop er consultatie, ontwerpen of verzoeken voor commentaar (door overheidsinstanties, IASB/ISSB en/of EFRAG) worden gepubliceerd en kan derhalve veranderen.

5. Communicatie

De RJ hecht veel belang aan een goede communicatie en overleg met belanghebbenden en belangstellenden over ontwikkelingen op het gebied van jaarverslaggeving en aan een goede toegankelijkheid van de RJ-Uitingen en de Richtlijnen voor de jaarverslaggeving. De RJ-website is hierbij een belangrijk communicatiemiddel. In het kader van communicatie zijn de volgende activiteiten van belang:

Bijeenkomsten	De RJ organiseert, afhankelijk van relevante nationale en internationale ontwikkelingen, openbare discussiebijeenkomsten (outreache) of webinars over actuele onderwerpen. Dit kunnen bijvoorbeeld zijn: ontwikkelingen in Nederlandse wetgeving, ontwikkelingen inzake duurzaamheidsverslaggeving, ontwikkelingen in EU-IFRS en/of aanpassingen in de RJ-bundel. Deze bijeenkomsten worden door de RJ soms georganiseerd in samenwerking met ander betrokken partijen.
Publicatie RJ-bundel en RJ-Uitingen	Jaarlijks wordt in september de jaareditie van de RJ-bundel en RJK-bundel gepubliceerd. De RJ-Uitingen worden gedurende het jaar uitgebracht en op de RJ-website gepubliceerd.
Digitale publicatie RJ-bundel	Naast publicatie van de RJ-bundels in boekvorm (print) worden, door uitgever Wolters Kluwer, de RJ-bundels ook in digitale vorm uitgegeven. Daarnaast is er een RJ-app.
Website	Op de RJ-website wordt onder andere alle RJ-Uitingen, nieuwsberichten en nadere informatie over de RJ-organisatie opgenomen.
Social media	RJ-Uitingen en belangrijke nieuwsberichten worden na plaatsing op de RJ-website ook op social media (LinkedIn-pagina) gedeeld.
Publiciteit / Media	Naast publicatie op de RJ-website kan de RJ ook kiezen voor publiciteit via andere media. Afhankelijk van ontwikkelingen kan de RJ bijvoorbeeld media actief benaderen rond de jaarlijkse publicatie van de RJ-bundels, RJ-Uitingen of openbare bijeenkomsten.
Nieuwsbrief	De RJ heeft een nieuwsbrief (email), waarmee geïnteresseerden op de hoogte worden gebracht van nieuwsberichten en andere wetenswaardigheden van de RJ-werkzaamheden. De RJ-nieuwsbrief wordt verstuurd bij publicatie van een RJ-Uiting of ander nieuws.

Door Wolters Kluwer wordt tevens jaarlijks een Engelstalige versie (Engelse vertaling) van de RJ-bundel uitgebracht. Dit betreft géén officiële uitgave van de RJ, zoals de (Nederlandstalige) RJ-bundel, maar een Engelse vertaling die digitaal beschikbaar is bij uitgever Wolters Kluwer.

6. Contacten

In aanvulling op de hiervoor reeds beschreven contacten nodigt de RJ soms gasten uit voor een gedachtewisseling in een RJ-vergadering. Tevens zijn bij de maandelijkse RJ-vergaderingen altijd waarnemers aanwezig van het Ministerie van Justitie en Veiligheid, VNO-NCW/MKB-Nederland, de NBA (Nederlandse beroepsorganisatie van accountants) en beleggers (CFA Society VBA). Tevens wordt met de AFM (Autoriteit Financiële Markten) periodiek overleg gevoerd over ontwikkelingen in jaarverslaggeving en/of (EU) wetgeving en gerelateerde zaken.